

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska

00-716 Warszawa
ul. Bartycka 110A
tel. 22 651-07-07, 651-06-60

fax: 22 651-06-76
e-mail: warszawa@wios.warszawa.pl
www.wios.warszawa.pl

IN.7024.15.2016.ES

Warszawa, 2016.03.18

Pani
Bogumiła Szlązak

przedstawiciel
Stowarzyszenia „Czyste Radiowo”
ul. Arkuszowa 129
01-934 Warszawa

W odpowiedzi na Pani pismo z dnia 21 grudnia 2015r. przekazane do WIOŚ w Warszawie za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego przy piśmie z dnia 11 stycznia 2016r., znak: BW-III.700.1.2016.NZ w sprawie funkcjonowania instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów przy ul. Kampinoskiej 1 w Warszawie, eksploatowanej przez Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m.st. Warszawie Sp. z o.o. (MPO) oraz w nawiązaniu do pisma WIOŚ w Warszawie z dnia 18 lutego 2016r., znak: IN.7024.15.2016.ES, przekazuję poniższe informacje.

Instalacja do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów, eksploatowana przez MPO, w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 została ujęta w wykazie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK) dla regionu warszawskiego oraz była i jest objęta cyklicznymi kontrolami WIOŚ w Warszawie, prowadzonymi m.in. w ramach „Ogólnokrajowego cyklu kontrolnego przestrzegania przez gminy przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz kontroli regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych RIPOK” w latach 2014 – 2015. Organem ochrony środowiska właściwym dla w/w instalacji jest aktualnie Marszałek Województwa Mazowieckiego.

Ostatnia kontrola instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów prowadzonej przez MPO została przeprowadzona przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie (WIOŚ w Warszawie) w okresie od 16 czerwca do 16 lipca 2015r. Okres objęty kontrolą to 2014r. i I półr. 2015r.

Podczas kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości, które skutkowałyby bezpośrednim zagrożeniem dla środowiska.

Stwierdzone nieprawidłowości to:

1. Brak pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

W dniu 6 lipca 2015r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska (MWIOŚ) wszczął z urzędu, na podstawie art. 365 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska postępowanie administracyjne w sprawie wstrzymania w drodze decyzji użytkowania instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych zlokalizowanej przy ul. Kampinoskiej 1 w Warszawie, prowadzonej przez MPO, eksploatowanej bez wymaganego pozwolenia zintegrowanego.

Następnie, po przeprowadzeniu rozprawy administracyjnej w dniu 24 lipca 2015r. oraz mając na uwadze materiał dowodowy zebrany w toku prowadzonego postępowania, MWIOŚ stwierdził, że wydanie orzeczenia merytorycznego w postępowaniu „głównym”, toczącym się na podstawie art. 365 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska, jest uwarunkowane uprzednim

rozstrzygnięciu zagadnienia wstępnego przez inny organ, w zakresie rozstrzygnięcia sprawy udzielenia pozwolenia zintegrowanego.

W związku z wystąpieniem zagadnienia wstępnego MWIOŚ postanowieniem z dnia 21 sierpnia 2015r., znak: IN.7024.194.2014.ES, na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiesił z urzędu przedmiotowe postępowanie administracyjne.

Z informacji będących w posiadaniu WIOŚ w Warszawie wynika, że przed Marszałkiem Województwa Mazowieckiego nadal toczy się postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 204 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Poś), instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego powinny spełniać wymagania ochrony środowiska wynikające z najlepszych dostępnych technik. W związku z powyższym wpływające interwencje dotyczące uciążliwości związanych z funkcjonowaniem instalacji objętej obowiązkiem posiadania pozwolenia zintegrowanego są przekazywane Marszałkowi Województwa Mazowieckiego do wykorzystania w prowadzonym postępowaniu.

W przypadku odmowy udzielenia pozwolenia, MWIOŚ wstrzyma użytkowanie instalacji na podstawie art. 365 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

2. Prowadzenie odzysku odpadów niezgodnie z metodą odzysku określoną w decyzji Nr 624/OŚ/2004 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 29 lipca 2004r., znak: OŚ-II-GO-rm/7636/4-Bm/6020/04 ze zmianami.

W decyzji wskazano, że odpady po wyjściu z biostabilizatora będą rozdzielane na 2 frakcje. Z ustaleń kontroli wynika, że odpady nie są rozdzielane, tylko po usunięciu materiałów ferromagnetycznych są przewożone na pola przyzmuwe. Taki sposób postępowania stanowi naruszenie warunków decyzji, lecz jest zgodny z wymaganiami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (obowiązującego w dacie stwierdzonego naruszenia decyzji Prezydenta m.st. Warszawy).

WIOŚ w Warszawie wymierzył Spółce administracyjną karę pieniężną w wysokości 50 000 zł za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadanym zezwoleniem na przetwarzanie odpadów. Decyzja nie jest ostateczna (złożono odwołanie do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska).

Kolejna kontrola w/w instalacji do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów zostanie przeprowadzona w II półr. 2016r. w ramach ogólnopolskiego cyklu kontrolnego pn. „Kontrola w zakresie realizacji zadań regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o odpadach”.

Informacje o uciążliwości zapachowej instalacji do mechaniczno – biologicznego prowadzonej przez MPO wpływały do WIOŚ w Warszawie również w latach wcześniejszych, w związku z czym MWIOŚ w piśmie z dnia 20 grudnia 2013r., znak: IN.7023.1.152.2013.ES wniósł do Dyrektora Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego o rozważenie możliwości wezwania Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w m.st. Warszawie Sp. z o.o. do zaniechania naruszenia przepisów art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2013r. poz. 21, z późn. zm.) w zakresie działalności objętej zezwoleniami na przetwarzanie odpadów, w części dotyczącej gospodarowania odpadami w sposób powodujący uciążliwość zapachową.

Dyrektor Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w piśmie z dnia 13 stycznia 2015r., znak: PŚ-IV.7244.47.2014.AW poinformował, że organ przeanalizował problem uciążliwości odorowej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych eksploatowanej przy ul. Kampinoskiej w Warszawie pod kątem nałożenia na prowadzącego instalację obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko oraz jego przywrócenia do stanu właściwego w trybie art. 362 ustawy - Prawo ochrony środowiska i stwierdził, iż nie posiada dostatecznych narzędzi prawnych do przeprowadzenia postępowania w przedmiocie wydania w/w decyzji. Ponadto poinformował, że aktualny stan prawny nie normuje zapachowej jakości powietrza oraz nie określa metod jej oceny. Z tego powodu nie jest możliwe określenie stopnia uciążliwości zapachowej instalacji, a w konsekwencji wskazanie zakresu i sposobu ograniczenia oddziaływania na środowisko lub ustalenia stanu, do jakiego ma zostać przywrócone środowisko.

W związku ze stwierdzeniem okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko (uciążliwość odorowa) Prezydent m.st. Warszawy wszczął postępowanie administracyjne w sprawie zobowiązania MPO do sporządzenia przeglądu ekologicznego. Termin wydania decyzji w niniejszej sprawie został przez Prezydenta m.st. Warszawy przesunięty do dnia 29 kwietnia 2016r.

Ponadto Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska prowadził postępowanie administracyjne w sprawie wstrzymania działalności instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacji kompostowni odpadów zielonych, eksploatowanych przez MPO na terenie zakładu przy ul. Kampinoskiej 1 w Warszawie.

Podstawą prowadzonych postępowań był przepis art. 364 ustawy - Poś, zgodnie z którym, jeżeli działalność prowadzona przez podmiot korzystający ze środowiska albo osobę fizyczną powoduje pogorszenie stanu środowiska w znacznych rozmiarach lub zagraża życiu lub zdrowiu ludzi, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wyda decyzję o wstrzymaniu tej działalności w zakresie, w jakim jest to niezbędne dla zapobieżenia pogarszaniu stanu środowiska.

W toku prowadzonych postępowań konieczne było zbadanie wszystkich rodzajów oddziaływania na środowisko eksploatowanych przez MPO instalacji (ich globalny wpływ), rozmiary tych oddziaływań oraz stopień ich wpływu na stan środowiska. Ocena w tym zakresie była dokonywana na podstawie interwencji zgłaszanych przez mieszkańców oraz przedstawicieli Stowarzyszenia „Czyste Radiowo”, przedstawionych przez prowadzącego zakład opinii, raportów i ekspertyz, opinii biegłego Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny, stanowisk organów, z którymi MWIOŚ współdziałał w toku prowadzonego postępowania, w szczególności stanowisk Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m. st. Warszawie oraz ustaleń czynności kontrolnych Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów „Kampinowska OUZ1” przeprowadzonych przez upoważnionych pracowników WIOŚ w Warszawie. W toku prowadzonych postępowań, inspektorzy WIOŚ w Warszawie przeprowadzili w MPO - na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów „Kampinowska OUZ 1” przy ul. Kampinoskiej 1 w Warszawie dwie kontrole: od 28 stycznia do 20 lutego 2015r. oraz od 16 czerwca do 16 lipca 2015r. Po analizie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nie stwierdził istnienia zagrożeń dla środowiska, które należałoby zaklasyfikować jako pogorszające stan środowiska w znacznych rozmiarach, ani zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi. Stwierdzone zaś nieprawidłowości polegające na prowadzeniu gospodarki odpadami w sposób powodujący uciążliwości przez zapach nie mogły zostać uznane za powodujące pogorszenie stanu środowiska w znacznych rozmiarach.

W aktualnie obowiązujących przepisach prawa z zakresu ochrony środowiska brak jest regulacji prawnych określających dopuszczalne poziomy substancji zapachowych w powietrzu i metody oceny zapachowej jakości powietrza, a także wymagań dotyczących zagrożeń aerosanitarnych (bakteriologicznych i mikologicznych).

Oznacza to, że w obecnym stanie prawnym nie ma możliwości przeprowadzenia kontroli w zakresie określenia uciążliwości zapachowych, w tym pomiarów kontrolnych emisji lub zapachowej jakości powietrza.

Zgodnie z art. 222 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013r. poz. 1232, z późn. zm.) minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem zdrowia, może określić, w drodze rozporządzenia, wartości odniesienia substancji zapachowych w powietrzu i metody oceny zapachowej jakości powietrza. Dotychczas rozporządzenie takie nie zostało wydane.

W związku z powyższymi decyzjami z dnia 29 stycznia 2016r., znak: IN.7023.1.136.2014.ES MWIOŚ umorzył w całości postępowania administracyjne w sprawie wstrzymania działalności w/w instalacji jako bezprzedmiotowe. Decyzje nie są ostateczne - złożono odwołania do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

WIOŚ w Warszawie w sporządzanych rokrocznie sprawozdaniach z działalności kontrolnej, w części zawierającej wnioski dotyczące funkcjonowania systemu organizacji kontroli oraz koniecznych zmian legislacyjnych, wielokrotnie wnioskował o wprowadzenie regulacji prawnych określających dopuszczalne poziomy substancji zapachowych w powietrzu i metody oceny zapachowej jakości powietrza. Pomimo wielu projektów aktów prawnych, w dalszym ciągu nie zostały ustanowione regulacje prawne dotyczące przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym w powietrzu

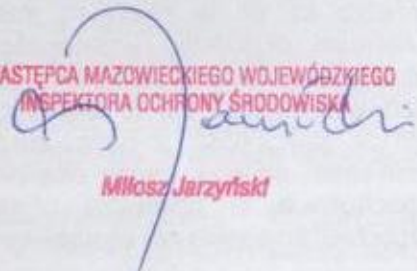
i metody oceny zapachowej jakości powietrza, co uniemożliwia w pełni skuteczne prowadzenie działań wobec podmiotów, których działalność jest przedmiotem interwencji w zakresie uciążliwości zapachowych.

W obecnym stanie prawnym prowadzenie gospodarki odpadami w sposób powodujący uciążliwość przez zapach stanowi wykroczenie, określone w art. 171 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach. MWIOŚ skierował do Sądu Rejonowego dla Warszawy – Żoliborza wniosek o ukaranie za wykroczenie przeciwko środowisku.

Ponadto w związku z ustaleniami przeprowadzonych kontroli MWIOŚ wydał zarządzenie pokontrolne, w którym zarządzono, aby wszystkie prace mogące powodować uciążliwość przez zapach (w szczególności przerzucanie odpadów prowadzone w ramach procesu biologicznego przetwarzania odpadów oraz przesiewanie odpadów w postaci stabilizatu) prowadzić wyłącznie od poniedziałku do piątku w godzinach 6 – 14. Spółka korzystając z trybu, o którym mowa w art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wniosła w dniu 7 sierpnia 2015r. skargę na wydane przez MWIOŚ zarządzenie pokontrolne. Wojewódzki Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 3 lutego 2016r. uchylił w/w zarządzenie pokontrolne. Do WIOŚ w Warszawie nie wpłynęło do dnia udzielenia niniejszej informacji uzasadnienie wyroku.

Dodatkowo informuję, że zgodnie z art. 222 § 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2014r. poz. 121, z późn. zm.), właściciele sąsiadujących z zakładem lub osobą fizyczną nieruchomości mogą występować z powództwa cywilnego przeciwko przedsiębiorcy lub osobie fizycznej z roszczeniami o zaniechanie określonych działań w każdej chwili, o ile uznają, że przedsiębiorca lub osoba fizyczna powoduje zakłócenie korzystania z ich nieruchomości ponad przeciętną miarę wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

Ponadto z informacji uzyskanych od Zarządu MPO wynika, że działalność prowadzona na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów na Radiowie będzie stopniowo wygaszana. Składowisko odpadów, w związku z upływem obowiązywania pozwolenia zintegrowanego, będzie funkcjonowało do końca 2016r. Z kolei w związku z prowadzonym przez Spółkę postępowaniem przygotowawczym do rozbudowy spalarni odpadów, która przejąć ma strumień odpadów przetwarzanych na Radiowie, planowane jest zaprzestanie eksploatacji instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Zakończenie modernizacji i rozbudowy spalarni planowane jest na przełom 2018 i 2019 roku.


I ZASTĘPCA MAZOWIECKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA

Miłosz Jarzyński

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a

Do wiadomości:

Biuro Wojewody
Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie
Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
(do sprawy znak: BW-III.700.1.2016.NZ)